

Regionalplan Südlicher Oberrhein

Teilfortschreibung „Windenergie“

Notice explicative

(Février 2026)



**Verband Region
Südlicher Oberrhein**

DE

Regionalplan Südlicher Oberrhein Teilfortschreibung „Windenergie“

Einführung

Der Regionalplan bildet die rechtlich verbindliche Grundlage für die räumliche Entwicklung der Region Südlicher Oberrhein. Er konkretisiert die Grundsätze der Raumordnung des Bundes und des Landes und formt die Vorgaben des Landesentwicklungsplans Baden-Württemberg (LEP) sachlich und räumlich aus. Als zentrales planerisches Instrument zur Koordination der Raumnutzungen enthält der Regionalplan Vorgaben zur Entwicklung von Siedlung, Infrastruktur und Freiraum. Damit sichert der Regionalplan eine nachhaltige Raumentwicklung. Die aktuelle rechtsverbindliche Fassung des Regionalplans Südlicher Oberrhein (Stand September 2025) findet sich unter www.vrso.de/regionalplan.

Die **rechtlichen Grundlagen** des Regionalplans Südlicher Oberrhein bilden das Raumordnungsgesetz des Bundes (ROG), das Landesplanungsgesetz (LplG) und der Landesentwicklungsplan Baden-Württemberg. Nach § 31 LplG ist der Verband Region Südlicher Oberrhein Träger der Regionalplanung und somit zuständig für Aufstellung, Fortschreibung und sonstige Änderung eines Regionalplans für das Verbandsgebiet.

Der **Planungsraum** des Regionalplans Südlicher Oberrhein umfasst den Stadtkreis Freiburg i. Br. sowie die Landkreise Breisgau-Hochschwarzwald, Emmendingen und Ortenaukreis. Die Region Südlicher Oberrhein umfasst damit auf einer Fläche von 407.100 Hektar

FR

Plan régional Südlicher Oberrhein Mise à jour partielle « Énergie éolienne »

Introduction

Le plan régional (Regionalplan) constitue la base juridiquement contraignante du développement territorial de la région Südlicher Oberrhein. Il précise les principes de l'aménagement du territoire de l'Etat fédéral et du Land et met en œuvre les prescriptions du plan de développement du land de Bade-Wurtemberg (LEP) sur le plan matériel et spatial. En tant qu'instrument de planification central pour la coordination des utilisations du territoire, le plan régional énonce des prescriptions pour le développement de l'urbanisation, des infrastructures et des espaces libres. Le plan régional garantit ainsi un développement durable du territoire. La version juridiquement contraignante actuelle du Regionalplan Südlicher Oberrhein (état septembre 2025) est disponible sur www.vrso.de/regionalplan.

Les **bases juridiques** du Regionalplan Südlicher Oberrhein sont la loi fédérale sur l'aménagement du territoire (ROG), la loi sur la planification du land (LplG) et le plan de développement du land de Bade-Wurtemberg. Conformément à l'art. 31 LplG, le Verband Region Südlicher Oberrhein est responsable de la planification régionale et donc compétent pour l'élaboration, la mise à jour et toute autre modification d'un plan régional pour son territoire.

Le Regionalplan Südlicher Oberrhein **couvre** le Stadtkreis Freiburg, les Landkreise Breisgau-Hochschwarzwald, Emmendingen et Ortenaukreis. La région Südlicher Oberrhein comprend ainsi, sur une surface de 407.100 hectares, un total de 126 villes et communes avec

insgesamt 126 Städte und Gemeinden mit zusammen rund 1,1 Millionen Einwohnern und über 600.000 Erwerbstätigen.

Der Regionalplan ist auf einen Planungszeitraum von 15 Jahren ausgerichtet. Der Gesamtplan besteht aus einem Textteil mit den **Plansätzen** und den Begründungen sowie der Strukturkarte im Maßstab 1:200.000 und der **Raumnutzungskarte** im Maßstab 1:50.000. Hinzu kommen die **Umweltberichte**, welche die Ergebnisse der Strategischen Umweltprüfungen im Sinne der Europäischen Richtlinie 2001/42/EG darlegen.

Die Inhalte des Regionalplans sind als **Ziel (Z)**, **Grundsatz (G)**, Vorschlag (V) oder Nachrichtliche Übernahme (N) gekennzeichnet. Dabei sind Ziele abschließend abgewogene, verbindliche Vorgaben, während Grundsätze als Vorgaben für nachstehende Abwägungs- und Ermessensentscheidungen öffentlicher und privater Belange einzuordnen sind. Vorschläge sind unverbindliche Empfehlungen. Nachrichtliche Übernahmen dienen nur der Information. Sie entstammen anderen Planwerken, insbesondere dem LEP, oder umfassen fachrechtliche Darstellungen, bspw. Schutzgebiete.

Bei den gebietsscharfen Festlegungen in der Raumnutzungskarte wird zwischen **Vorranggebieten** (Ziele) und Vorbehaltsgebieten (Grundsätze) unterschieden. In Vorranggebieten sind andere raumbedeutsame Nutzungen ausgeschlossen, soweit sie mit der vorrangigen Funktion oder Nutzung des Gebiets nicht vereinbar sind. In Vorbehaltsgebieten erhalten bestimmte raumbedeutsame Funktionen oder Nutzungen bei der Abwägung ein besonderes Gewicht.

Teilfortschreibung „Windenergie“

Das am 1. Februar 2023 in Kraft getretene Windenergieflächenbedarfsgesetz des Bundes (WindBG) sieht verbindliche Flächenziele für

environ 1,1 million d'habitants au total et plus de 600.000 personnes actives.

Le plan régional est conçu pour une période de planification de 15 ans. Le plan général se compose d'une partie texte avec **les phrases du plan** (Plansätze) et les justifications ainsi que de la carte structurelle à l'échelle 1/200.000 et de **la carte d'utilisation du territoire** (Raumnutzungskarte) à l'échelle 1/50.000. S'y ajoutent **les rapports environnementaux** (Umweltberichte) qui incluent les résultats des évaluations environnementales stratégiques conformément à la directive européenne 2001/42/CE.

Les éléments du plan régional sont définis comme des **objectifs (Z)**, des **principes (G)**, des propositions (V) ou des reprises à titre d'information (N). Les objectifs sont des prescriptions contraignantes et définitivement pesées, tandis que les principes sont des prescriptions pour les décisions ultérieures de mise en balance et de discrétion entre les intérêts publics et privés. Les propositions sont des recommandations non-contraignantes. Les reprises à titre d'information ne servent qu'à des fins d'information. Elles sont dérivées d'autres documents de planification, en particulier du LEP, ou incluent des représentations juridiques spécialisées, par exemple des zones protégées.

Dans le cadre des déterminations territoriales et précisées dans la carte d'utilisation du territoire, on distingue **les zones prioritaires** (objectifs) et les zones réservées (principes). Dans les zones prioritaires, toute autre utilisation du territoire est exclue si elle n'est pas compatible avec la fonction ou l'utilisation prioritaire de la zone. Dans les zones réservées, certaines fonctions ou utilisations du territoire reçoivent un poids particulier lors de la mise en balance.

Mise à jour partielle « Énergie éolienne »

La loi fédérale sur les besoins en surfaces pour l'énergie éolienne (WindBG), entrée en vigueur le 1er février 2023, prévoit des objectifs

die Windenergienutzung in den Bundesländern vor (§ 1 Abs. 2 WindBG, § 3 WindBG). Demnach sind in Baden-Württemberg bis zum 31. Dezember 2027 mindestens 1,1 % und bis zum 31. Dezember 2032 mindestens 1,8 % der Landesfläche für Windkraftanlagen auszuweisen (Anlage zu § 3 Abs. 1 WindBG). Der Wert von 1,8 % wurde vom Land Baden-Württemberg auch als verbindliches regionales Teilflächenziel für jeden der zwölf Träger der Regionalplanung festgelegt (§ 20 Abs. 1 KlimaG BW). Dies bedeutet, dass auch der Verband Region Südlicher Oberrhein mindestens 1,8 % der Regionsfläche planerisch für die Windenergienutzung zu sichern hat. Für die Region Südlicher Oberrhein sind demnach Vorranggebiete für Standorte regionalbedeutsamer Windkraftanlagen mit einer Gesamtgröße von mindestens 7.300 Hektar festzulegen.

Die Verbandsversammlung des Verbands Region Südlicher Oberrhein hat aufgrund dieser neuen Vorgaben am 30. November 2022 den Aufstellungsbeschluss zur Teilfortschreibung „Windenergie“ des Regionalplans gefasst. Ziel dieser Teilfortschreibung ist die Festlegung wirtschaftlich/technisch geeigneter und konfliktarmer/raumverträglicher Vorranggebiete für Standorte regionalbedeutsamer Windkraftanlagen in der Region. Damit sollen der Ausbau der erneuerbaren Energien ermöglicht, erleichtert und befördert sowie die neue Rechtslage umgesetzt und insbesondere der gesetzlich vorgegebene Flächenbeitragswert (s. o.) erreicht werden.

Am 26. Februar 2026 hat die Verbandsversammlung den überarbeiteten Planentwurf und die Durchführung eines zweiten Beteiligungsverfahrens der Teilfortschreibung „Windenergie“ des Regionalplans beschlossen (vgl. www.vrso.de/wind).

Umweltbericht

Der Verband Region Südlicher Oberrhein hat begleitend zur Aufstellung des Planentwurfs einen Umweltbericht erarbeitet. Der

contraignants pour l'allocation des surfaces pour l'énergie éolienne dans les lands (art. 1 al. 2 WindBG, art. 3 WindBG). Selon ces objectifs, au moins 1,1 % de la surface du land doit être allouée à l'éolien d'ici le 31 décembre 2027 et au moins 1,8 % d'ici le 31 décembre 2032 (annexe à art. 3 al. 1 WindBG). Le land du Bade-Wurtemberg a également établi l'objectif régional obligatoire de 1,8 % pour chacun des douze organes responsables de la planification régionale (art. 20 al. 1 de la loi climat, KlimaG BW). Cela signifie que le Verband Region Südlicher Oberrhein doit également garantir au moins 1,8 % de sa surface pour l'exploitation par l'énergie éolienne. Pour la région Südlicher Oberrhein, il convient donc de définir des zones prioritaires pour sites d'éoliennes d'importance régionale d'une superficie totale d'au moins 7.300 hectares.

Sur la base de ces nouvelles prescriptions, l'assemblée du Verband Region Südlicher Oberrhein a pris le 30 novembre 2022 la décision d'élaborer la mise à jour partielle « Énergie éolienne » du plan régional. L'objectif de cette mise à jour partielle est de définir des zones prioritaires économiquement et techniquement appropriées, peu conflictuelles et compatibles avec le territoire pour l'implantation d'éoliennes d'importance régionale dans la région. Cela devrait permettre, faciliter et promouvoir le développement des énergies renouvelables, mettre en œuvre la nouvelle situation juridique et, en particulier, atteindre la valeur de contribution à la surface prescrite par la loi (voir ci-dessus).

Le 26 février 2026, l'assemblée du Verband a approuvé le plan révisé et la mise en œuvre d'une deuxième procédure de participation de la mise à jour partielle « Énergie éolienne » du Regionalplan (cf. www.vrso.de/wind).

Rapport environnemental

Pendant que le Verband Region Südlicher Oberrhein a élaboré le projet du plan, il a également préparé un rapport environnemental.

Umweltbericht stellt mögliche Auswirkungen der regionalplanerischen Festlegungen auf die Umwelt dar. Mit der planbegleitenden Darstellung der Ergebnisse sollen unter anderem erhebliche Auswirkungen des Regionalplans auf die Umwelt sowie Planungsalternativen transparent und frühzeitig ermittelt, beschrieben und bewertet werden, so dass diese im planerischen Abwägungsprozess berücksichtigt werden können. Hierzu enthält der Umweltbericht unter anderem Gebietssteckbriefe zu sämtlichen Vorranggebieten für Standorte regionalbedeutsamer Windkraftanlagen. Die der Planung zugrunde liegenden Eignungs-, Ausschluss- und Abwägungskriterien sind dem Umweltbericht als Anhang 1 beigefügt.

Grenzüberschreitende Umweltauswirkungen

Die Vorranggebiete für Standorte regionalbedeutsamer Windkraftanlagen liegen vollständig innerhalb der Region Südlicher Oberrhein. Die voraussichtlichen Umweltauswirkungen auf die Schutzgüter aus regionaler Sicht, aber bspw. auch im Umfeld von Natura 2000-Gebieten, wurden auch grenzüberschreitend auf das Nachbarland Frankreich untersucht.

Im Ergebnis werden unter Berücksichtigung der vorhandenen grenzüberschreitenden Datengrundlagen bei wenigen Vorranggebieten (in der Rheinebene) voraussichtlich erhebliche Umweltauswirkungen auf angrenzende Flächen in Frankreich prognostiziert. Diese Umweltauswirkungen sind allein auf das Schutzgut Landschaft bezogen und resultieren aus der weiten Sichtbarkeit von Windenergieanlagen. Grenzüberschreitende Umweltauswirkungen auf andere Schutzgüter sind nicht zu erwarten.

Ce rapport présente les effets possibles des déterminations du plan régional sur l'environnement. La présentation des résultats accompagnant le plan permet d'identifier, de décrire et d'évaluer de manière transparente et précoce les effets importants du plan régional sur l'environnement ainsi que les alternatives de planification, afin que celles-ci puissent être prises en compte dans le processus de mise en balance de la planification. À cet effet, le rapport environnemental inclut entre autres des fiches détaillées sur chacune des zones prioritaires pour sites d'éoliennes d'importance régionale. Les critères d'adéquation, d'exclusion et d'équilibre qui sous-tendent la planification sont joints au rapport environnemental en annexe 1.

Incidences transfrontalières en matière d'environnement

Les zones prioritaires pour sites d'éoliennes d'importance régionale se situent toutes dans la région Südlicher Oberrhein. Les impacts environnementaux prévisibles sur les biens à protéger, tant à l'échelle régionale qu'à proximité des sites Natura 2000, ont également été étudiés au-delà des frontières françaises.

Au vu des données transfrontalières disponibles, il en ressort que quelques zones prioritaires (dans la plaine du Rhin) pourraient avoir des impacts environnementaux considérables sur les zones adjacentes en France. Ces impacts concernent exclusivement le paysage et résultent de la grande visibilité des éoliennes. Aucun impact environnemental transfrontalier sur d'autres biens à protéger n'est prévu.