

Regionalplan Südlicher Oberrhein

Teilfortschreibung „Windenergie“

Résumé non technique (RNT)

(Fevrier 2026)



**Verband Region
Südlicher Oberrhein**

DE

Regionalplan Südlicher Oberrhein Teilfortschreibung „Windenergie“

Allgemeinverständliche Zusammenfassung

Anlass für die Teilfortschreibung „Windenergie“ des Regionalplans Südlicher Oberrhein sind Erfordernisse des Klimaschutzes und der Energiewende sowie dahingehend geänderte rechtliche Rahmenbedingungen, die einen beschleunigten Ausbau der Erneuerbaren Energien vorsehen. Die erneuerbaren Energien liegen seit 2022 mit dem Inkrafttreten des neuen § 2 Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG) im überragenden öffentlichen Interesse und dienen der öffentlichen Sicherheit. Sie sind befristet als vorrangiger Belang in die Schutzgüterabwägungen einzubringen.

Das ebenfalls 2022 neu eingeführte Windenergieflächenbedarfsgesetz des Bundes (WindBG) sieht zudem künftig im Bereich der Windenergie verbindliche Flächenziele (Flächenbeitragswerte) für die jeweiligen Bundesländer vor. Jeder Regionalverband in Baden-Württemberg hat demnach mindestens 1,8 % der Regionsfläche planerisch für die Windenergienutzung zu sichern. Für die Region Südlicher Oberrhein sind Vorranggebiete für Standorte regionalbedeutsamer Windkraftanlagen mit einer Gesamtgröße von mindestens rund 7.300 Hektar festzulegen.

FR

Plan régional Südlicher Oberrhein Mise à jour partielle « Énergie éolienne »

Résumé non technique (RNT)

La mise à jour partielle „Énergie éolienne“ du plan régional (Regionalplan) Südlicher Oberrhein a été motivée par les exigences en matière de protection climatique et de transition énergétique, ainsi que par les modifications du cadre juridique prévoyant une accélération du développement des énergies renouvelables. Depuis 2022, avec l'entrée en vigueur du nouvel art. 2 de la loi allemande sur les énergies renouvelables (EEG), les énergies renouvelables relèvent de l'intérêt public supérieur et contribuent à la sécurité publique. Pendant une période limitée, elles doivent être prises en compte à titre prioritaire dans l'évaluation des biens à protéger.

La loi fédérale sur les besoins en surfaces pour l'énergie éolienne (WindBG), également introduite en 2022, prévoit en outre des objectifs contraignants en matière de surfaces (appelés „valeurs de contribution des surfaces“) pour les Lands dans le domaine de l'énergie éolienne. Chaque l'autorité de planification régionale du Bade-Wurtemberg doit prévoir d'allouer au moins 1,8 % de sa superficie à l'énergie éolienne dans ses plans régionaux. Pour la région Südlicher Oberrhein, des zones prioritaires pour sites d'éoliennes d'importance régionale d'une superficie totale d'au moins 7 300 hectares doivent être définies.

Die Vorranggebiete werden als Rotor-out-Flächen festgelegt, d. h. lediglich der Mastfuß der Windkraftanlage muss sich vollständig innerhalb eines Vorranggebiets befinden. Bislang sind rund 900 Hektar (0,22 % der Regionsfläche) regionalplanerisch für die Windenergie durch den rechtskräftigen Regionalplan (Teilfortschreibung „Windenergie“ 2018) gesichert. Um den Flächenbeitragswert umzusetzen, ist eine erneute Teilfortschreibung des Regionalplans erforderlich. Ziel ist die Festlegung wirtschaftlich/technisch geeigneter und konfliktarmer/raumverträglicher Vorranggebiete.

Der Umweltbericht ist die Dokumentation der Strategischen Umweltprüfung (SUP), die begleitend zu der Erarbeitung der Teilfortschreibung „Windenergie“ des Regionalplans Südlicher Oberrhein gemäß § 2a Landesplanungsgesetz (LplG) bzw. § 8 Raumordnungsgesetz (ROG) im Sinne der Richtlinie 2001/42/EG des Europäischen Parlaments und des Rates über die Prüfung der Umweltauswirkungen bestimmter Pläne und Programme durchgeführt wurde. Die Prüfung der Umweltauswirkungen entspricht dem Maßstab des Plans (1:50.000) sowie dem Konkretisierungsgrad der regionalplanerischen Festlegungen in räumlicher und sachlicher Hinsicht. Auf der regionalen Planungsebene werden unter anderem keine Regelungen zu Anlagenstandorten, -zahlen, -typen bzw. -dimensionen sowie zu erforderlichen Maßnahmen zur Wegeerschließung und Netzanbindung getroffen.

Entsprechend § 3 Abs. 2 LplG bzw. § 7 Abs. 6 ROG sind auch die Erhaltungsziele und der Schutzzweck der Gebiete von gemeinschaftlicher Bedeutung für Flora und Fauna (FFH-Gebiete) sowie der Europäischen Vogelschutzgebiete im Sinne des Bundesnaturschutzgesetzes (§ 34 BNatSchG) ebenenspezifisch berücksichtigt worden (Natura 2000-Gebiete). In der Region Südlicher Oberrhein kommt es – abgesehen von wenigen Einzelfällen – im gesamten Natura 2000-Netz aufgrund des Verzichts auf eine die Schutzgebietskulisse überlagernde Vorranggebietsfestlegung zu keiner direkten Betroffenheit durch die

Les zones prioritaires sont définies comme des zones „rotor-out“, c'est-à-dire que seul le pied du mât de l'éolienne doit se trouver entièrement dans une telle zone. Le plan régional en vigueur (mise à jour partielle „Énergie éolienne“ de 2018) réserve actuellement environ 900 hectares (soit 0,22 % de la superficie de la région) à l'énergie éolienne. Pour que la valeur contributive des surfaces soit mise en œuvre, une nouvelle mise à jour partielle du plan régional s'impose. L'objectif est de définir des zones prioritaires qui soient économiquement et techniquement appropriées, peu conflictuelles et conformes à leur contexte spatial.

Le rapport environnemental documente l'évaluation environnementale stratégique (EES) qui a accompagné l'élaboration de la mise à jour partielle „Énergie éolienne“ du Regionalplan Südlicher Oberrhein conformément aux art. 2a de la loi sur la planification du Land (LplG) et art. 8 de la loi fédérale sur l'aménagement du territoire (ROG) au sens de la directive 2001/42/CE du Parlement européen et du Conseil relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement. L'évaluation des impacts environnementaux correspond à l'échelle du plan (1/50.000) ainsi qu'au degré de précision des déterminations de la planification régionale en matière spatiale et matérielle. Au niveau régional, aucune réglementation ne régit, parmi d'autres, l'emplacement, le nombre, le type ou la taille des installations, ni les mesures nécessaires à leur raccordement au réseau et à leur desserte.

Conformément aux art. 3 al. 2 LplG et art. 7 al. 6 ROG, les objectifs de conservation et la finalité de protection des zones spéciales de conservation (ZSC) ainsi que des Zones de Protection Spéciale (ZPS) au sens de la loi fédérale sur la protection de la nature (art. 34 BNatSchG) ont également été pris en compte de manière spécifique à chaque niveau (zones Natura 2000). Dans la région Südlicher Oberrhein, à l'exception de quelques cas isolés, l'ensemble du réseau Natura 2000 n'est pas directement affecté par la planification régionale, car aucune zone prioritaire recouvrant les zones protégées

Regionalplanung. Im Ergebnis liegen daher derzeit keine Hinweise vor, dass es durch die Vorranggebietsfestlegungen – auch im Zusammenwirken mit anderen Projekten oder Plänen – zu erheblichen Beeinträchtigungen der Natura 2000-Gebiete kommen kann. Die abschließende Prüfung möglicher Kumulationen im Zusammenwirken mit anderen Projekten oder Plänen obliegt einer ggf. durchzuführenden Einzelfallbetrachtung im nachgelagerten Planungs- bzw. Genehmigungsverfahren.

Bei der Festlegung von Vorranggebieten für Standorte regionalbedeutsamer Windenergieanlagen hat zudem eine angemessene Berücksichtigung der Belange des Artenschutzes gemäß §§ 44 f. BNatSchG zu erfolgen. Dafür wurde den Regionalverbänden als landesweite Planungshilfen der „Fachbeitrag Artenschutz für die Regionalplanung Windenergie“ sowie die „Planungsgrundlage Windenergie und Auerhuhn“ zur Verfügung gestellt. Die Belange des Artenschutzes konnten damit bei der Ausweisung der Vorranggebiete für Standorte regionalbedeutsamer Windkraftanlagen sach- und ebenengerecht berücksichtigt werden. Im Ergebnis ist festzuhalten – soweit dies bei Betrachtung auf regionaler Maßstabsebene erkennbar ist – dass die Vorgaben des strengen Artenschutzes der Festlegung der Vorranggebiete nicht unüberwindbar entgegenstehen.

Folgende Möglichkeiten zur Minimierung von Umweltauswirkungen des Plans einschließlich der Wirkungen auf das Europäische Schutzgebietsnetz Natura 2000 wurden genutzt: Es erfolgte zum einen der Ausschluss von Bereichen, die aus fachrechtlichen oder planerischen Gründen nicht weiterverfolgt werden (siehe Umweltbericht, Anhang 1 – Kriterienkatalog). Zum anderen wurde zur Vermeidung erheblich negativer Umweltauswirkungen entsprechende Grundsätze zur Optimierung der Standortwahl und Ausgestaltung der Windenergienutzung festgelegt (siehe Plansatz 4.2.1.2).

n'a été définie. En conséquence, rien n'indique actuellement que la définition de zones prioritaires, même en combinaison avec d'autres projets ou plans, puisse entraîner des perturbations importantes des zones Natura 2000. L'examen final des cumuls possibles en interaction avec d'autres projets ou plans relève d'une démarche au cas par cas qui devrait être effectuée dans le cadre de la procédure de planification ou d'autorisation en aval.

Lors de la définition des zones prioritaires pour sites d'éoliennes d'importance régionale, il convient également de prendre en compte de manière appropriée les intérêts liés à la protection des espèces, conformément à l'art. 44 s. BNatSchG. À cette fin, les autorités de planification régionale ont reçu la „contribution technique sur la protection des espèces pour la planification régionale de l'énergie éolienne“ ainsi que la „base de planification pour l'énergie éolienne et le grand tétras“ comme aide à la planification à l'échelle du Land. La définition des zones prioritaires pour sites d'éoliennes d'importance régionale a ainsi permis de prendre en compte les intérêts de la protection des espèces de manière appropriée et adaptée au niveau concerné. En conclusion, on peut retenir que, dans la mesure où cela est perceptible à l'échelle régionale, les exigences strictes en matière de protection des espèces ne s'opposent pas de manière insurmontable à la définition des zones prioritaires.

Les possibilités suivantes ont été utilisées pour minimiser les impacts environnementaux du plan, y compris les effets sur le réseau européen de zones protégées Natura 2000 : d'une part, certaines zones ont été exclues pour des raisons techniques ou de planification, ne peuvent être retenues (voir rapport environnemental, annexe 1 – liste de critères). D'autre part, afin d'éviter des impacts négatifs importants sur l'environnement, des principes appropriés ont été définis pour optimiser le choix des sites et la conception de l'utilisation de l'énergie éolienne (voir section 4.2.1.2 du plan).

Erheblich negative Umweltauswirkungen können auf diese Weise deutlich gemindert und zum Teil vermieden werden. Auch wirkt die Teilfortschreibung „Windenergie“ des Regionalplans Südlicher Oberrhein auf einen schonenden Umgang mit der Umwelt hin, da mit der Fortschreibung die Möglichkeit der Alternativenprüfung in der gesamten Region (flächendeckendes Suchlaufverfahren) genutzt wurde und besonders geeignete bzw. besonders konfliktarme Gebiete aufgezeigt werden konnten, an denen ein raumverträglicher Ausbau der Windenergienutzung möglich ist. Ferner ist der umweltbezogene Nutzen der Energieerzeugung durch Windenergie hervorzuheben, der durch die Festlegung von Vorranggebieten für Standorte regionalbedeutsamer Windkraftanlagen unterstützt wird.

Negative Umweltauswirkungen, die dennoch verbleiben (siehe Umweltbericht, Anhang 2 – Gebietssteckbriefe), betreffen insbesondere die Schutzgüter Landschaft, Boden und Wasser sowie das Schutzgut Tiere, Pflanzen und biologische Vielfalt. Diese überwiegen aber nicht die gebietsspezifische besondere Eignung für die Windenergienutzung sowie das überragende öffentliche Interesse am Ausbau der erneuerbaren Energien nach § 2 EEG. Insbesondere bei der konkreten Standortwahl einzelner Windkraftanlagen sollte darauf geachtet werden, dass innerhalb der Vorranggebiete umweltfachlich sensible Bereiche vermieden werden.

Auch ohne eine Festlegung von Vorranggebieten können Windkraftanlagen in der Region errichtet werden. Daher ist die Möglichkeit der Vermeidung negativer Umweltauswirkungen in Bezug auf die außergebietliche Steuerungswirkung des Regionalplans begrenzt. Eine Abschätzung der Wechselwirkungen und kumulativen Wirkungen konnte aus diesem Grund und aufgrund der nicht standortkonkreten Regionalplanung nur bedingt vorgenommen werden.

Die Vorranggebiete für Standorte regionalbedeutsamer Windkraftanlagen liegen vollständig innerhalb der Region Südlicher Oberrhein. Die voraussichtlichen Umweltauswirkungen auf die Schutzgüter aus

Les impacts négatifs considérables sur l'environnement peuvent ainsi être considérablement réduits, voire en partie évités. La mise à jour partielle „Énergie éolienne“ du Regionalplan Südlicher Oberrhein contribue également à la préservation de l'environnement, car elle a permis d'examiner les alternatives dans toute la région (procédure de recherche à grande échelle) et d'identifier les zones particulièrement adaptées ou peu conflictuelles où un développement de l'énergie éolienne compatible avec le contexte spatial est possible. Il convient également de souligner les avantages environnementaux de la production d'énergie éolienne, qui est soutenue par la définition de zones prioritaires pour sites d'éoliennes d'importance régionale.

Les impacts négatifs sur l'environnement qui subsistent néanmoins (voir rapport environnemental, annexe 2 – fiches descriptives des zones) concernent en particulier les biens à protéger, comme les paysages, les sols et l'eau, ainsi que les animaux, les plantes et la biodiversité. Ces biens ne prédominent toutefois pas l'aptitude particulière de la zone à l'exploitation de l'énergie éolienne ni l'intérêt public supérieur que présente le développement des énergies renouvelables conformément à l'art. 2 de la loi sur les énergies renouvelables (EEG). Lors du choix concret de l'emplacement des différentes éoliennes, il convient notamment de veiller à éviter les zones sensibles sur le plan environnemental au sein des zones prioritaires.

Même sans définition de zones prioritaires, des éoliennes peuvent être installées dans la région. Par conséquent, la possibilité d'éviter les impacts négatifs sur l'environnement est limitée en ce qui concerne l'effet régulateur du plan régional en dehors de la zone concernée. Pour cette raison et en raison de la planification régionale non spécifique à un site, l'évaluation des interactions et des effets cumulatifs n'a pu être effectuée que de manière limitée.

Les zones prioritaires pour sites d'éoliennes d'importance régionale se trouvent toutes dans la région Südlicher Oberrhein. Les impacts environnementaux prévisibles sur les biens à protéger d'un point de

regionaler Sicht, aber bspw. auch im Umfeld von Natura 2000-Gebieten, wurden zudem grenzüberschreitend auf das Nachbarland Frankreich bzw. die Nachbarregionen Karlsruhe, Nordschwarzwald, Schwarzwald-Baar-Heuberg und Hochrhein-Bodensee untersucht. Im Ergebnis werden unter Berücksichtigung der vorhandenen grenzüberschreitenden Datengrundlagen sowie des Wegfalls bestimmter Vorranggebiete im Rahmen des ersten Beteiligungsverfahrens bei wenigen Vorranggebieten voraussichtlich erhebliche Umweltauswirkungen beim Schutzgut Landschaft auf die Region Südlicher Oberrhein angrenzende Flächen prognostiziert.

Durch das mit dem Regierungspräsidium Freiburg (Höhere Raumordnungsbehörde) 2018 abgestimmte und mit dem vorliegenden Umweltbericht ergänzte Monitoring sollen insbesondere unvorhergesehene nachteilige Auswirkungen der Durchführung des Plans frühzeitig ermittelt werden, um in der Lage zu sein, geeignete Maßnahmen zur Abhilfe zu ergreifen.

vue régional, mais aussi, par exemple, dans le contexte des zones Natura 2000, ont également été étudiés au niveau transfrontalier pour la France voisine et les régions voisines de Karlsruhe, Nordschwarzwald, Schwarzwald-Baar-Heuberg et Hochrhein-Bodensee. Au final, compte tenu des bases de données transfrontalières existantes et de la suppression de certaines zones prioritaires dans le cadre de la première procédure de participation, seules quelques-unes d'entre elles devraient avoir un impact environnemental significatif sur le paysage (bien à protéger) aux zones limitrophes à la région Südlicher Oberrhein.

Les effets négatifs imprévus liés à la mise en œuvre du plan doivent notamment être identifiés à un stade précoce grâce au suivi convenu en 2018 avec le Regierungspräsidium Freiburg et complété par le présent rapport environnemental, afin de pouvoir prendre les mesures correctives appropriées.